



REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA



PROJET VILLAGE DU MILLENAIRE

RAPPORT ANNUEL D'ACTIVITES 2008

Période du programme : 2008-2013
Composant du programme : Réduction de la pauvreté et réalisation des OMD
Nom du projet : Initiative Village du Millénaire de Madagascar
Atlas Award ID : 00048800
Durée du projet : 5 ans
Réunion du CLAP : 17 juillet 2008
Accord de gestion : Modalité DEX
Budget total : US\$ 2,750,000
Dont Corée du Sud : US\$ 2,000,000
Gouvernement : US\$ 750,000

Janvier 2009

SOMMAIRE

I	CADRAGE DU PROJET	4
I .1	Description du projet.....	4
I .2	Résultats attendus.....	4
I .3	Partenaires de mise en œuvre	5
II	PERFORMANCE DU PROJET DURANT L'ANNEE 2008	6
	MANAGEMENT	6
	OBJECTIF 1 : ELIMINER LA FAIM ET LA MALNUTRITION DANS LE VILLAGE	10
	OBJECTIF 3 : ASSURER QUE LES ELEVES ACHEVENT LE CYCLE ENTIER DANS LES ECOLES PRIMAIRES	14
	OBJECTIF 4 : AMELIORER L'ACCES AUX SERVICES MEDICAUX.....	14
	OBJECTIF 9 : ACCROITRE L'ACCES AUX INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT ET A L'ENERGIE POUR LES MENAGES.....	15
	OBJECTIF 10 : RENFORCER LA GOUVERNANCE LOCALE.....	16
	OBJECTIF 11 : CONSOLIDER LE PARTENARIAT AVEC LES PARTIES PRENANTES A DIFFERENTS NIVEAUX	18
	AUTRES REALISATIONS.....	19
III	PROBLEMES ET CONTRAINTES IDENTIFIES	20
III .1	Contraintes internes	20
III .2	Problèmes externes	20
IV	LECONS APPRISES.....	21
V	PERSPECTIVES.....	21

ACRONYMES

CSB	Centre de Santé de Base
CR	Commune Rurale
DEX	Direct Execution – « exécution directe »
MAEP	Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de Pêches
MAP	Madagascar Action Plan
MECI	Ministère de l'Economie, du Commerce et de l'Industrie
MEN	Ministère de l'Education Nationale
MINSANPF	Ministère de la Santé et du Planning Familial
MPRD	Ministère auprès de la Présidence de la République chargé de la Décentralisation
MRFDAT	Ministère de la Reforme Foncière, des Domaines et de l'Aménagement du Territoire
MV	Millenium Village – « Village du Millénaire »
MVP	Millenium Village Project
OMD	Objectifs du Millénaire pour le Développement
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
SRA	Système de Riziculture Améliorée
SRI	Système de Riziculture Intensive
TIC	Technologies de l'Information et de la Communication
UNDAF	United Nations Development Assistance Framework – « Cadre d'Assistance au Développement des Nations Unies »
ZAP	Zone d'Action Pédagogique

I CADRAGE DU PROJET

I.1 Description du projet

Le projet « Village du Millénaire », financé par le Gouvernement de la Corée du Sud à hauteur de 400.000 USD par an et exécuté par le PNUD et le Gouvernement malgache intervient dans la Commune Rurale de Sambaina, District de Manjakandriana, Région d'Analamanga (Cf. carte de localisation à la page suivante). Il vise à concrétiser d'ici 5 ans les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) et les engagements du Madagascar Action Plan (MAP) à petite échelle dans la Commune.

A l'instar des modèles de Village du Millénaire en Afrique, l'initiative intègre tous les secteurs d'intervention en développement qui concourent à la lutte contre la pauvreté et associe les acteurs concernés par ces secteurs aussi bien publics (Ministères et démembrements locaux, autorités locales) que privés (ONG, Agences des Nations-Unies, opérateurs économiques). Les secteurs principaux sont : Agriculture, Education, Environnement, Santé, Infrastructures, Eau et Assainissement, Gouvernance.

I.2 Résultats attendus

Les résultats attendus par rapport à chaque secteur d'intervention sont énumérés comme suit:

AGRICULTURE :

- La malnutrition des mères allaitantes, des femmes enceintes et les enfants de moins de cinq ans est réduite ;
- Les revenus des ménages sont améliorés grâce à l'accès des femmes aux services financiers.

EDUCATION :

- L'achèvement du cycle primaire par la majorité des enfants a fait diminuer le taux d'analphabétisme dans le village ;
- Les enfants de moins de dix huit ans, exclus de l'école primaire, bénéficient des formations professionnelles.

SANTE :

- La mortalité infantile et la mortalité maternelle sont réduites ;
- L'incidence des maladies majeures est réduite.

ENVIRONNEMENT :

- Les principes de développement durable sont intégrés dans les programmes du village.

EAU & ASSAINISSEMENT :

- L'accès des ménages à l'eau, à l'assainissement, à l'air propre est accru.

COMMUNICATION

- Un centre d'accès à l'Internet est fonctionnel ;
- D'ici 2013, l'utilisation des outils informatiques est promue dans les services publics ;
- Le nombre des personnes ayant accès à l'internet est accru ;
- La proportion de la population utilisant les téléphones (fixes et mobiles) est accrue.

INFRASTRUCTURES & ENERGIE :

- Les Fokontany et hameaux sont désenclavés ;
- L'accès des ménages à l'électricité est amélioré.

GOUVERNANCE

- L'organisation et le fonctionnement de l'Administration communale sont améliorés ;
- Les plans locaux de développement sont consolidés et opérationnels ;
- Les principes de civisme sont inculqués et adoptés par la population.

PARTENARIAT

- Les acquis sont capitalisés et diffusés en vue d'une mise à l'échelle ;
- La coordination des actions pour la mise en œuvre du projet est effective ;
- Les contributions des différents ministères sectoriels et partenaires privés sont effectives.

Ces résultats cadrent avec les effets UNDAF ci-après :

- La jouissance par la population, en particulier les groupes les plus pauvres et vulnérables, de leur droits sociaux
- Une croissance économique inclusive, promue, favorable aux groupes vulnérables
- La population la plus pauvre des zones les plus vulnérables bénéficie d'une éducation équitable et de qualité
- Les conditions de vie et la productivité des populations ciblées sont améliorées
- L'accès des populations à des soins préventifs et curatifs de santé et aux informations de qualité est amélioré

I.3 Partenaires de mise en œuvre

- *Institution de tutelle* : Ministère auprès de la Présidence de la République chargé de la Décentralisation (MPRD)
- *Partie responsable* : MPRD
- *Partenaires techniques locaux* : Gouvernement malgache, Agences UN à Madagascar, village TIC, ONG/Associations locales, Autorités et communauté locales
- *Partenaires techniques externes* : MVP New York, Centre Régional OMD

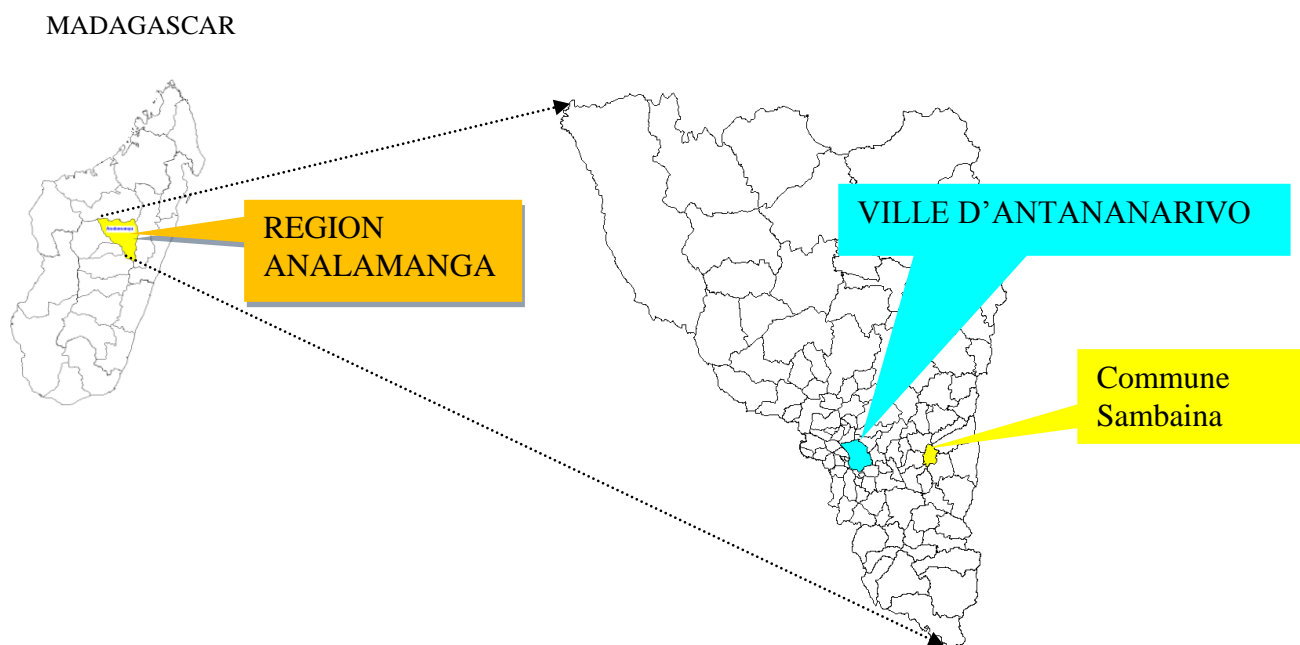


Figure 1: Carte de localisation de la CR Sambaina

II PERFORMANCE DU PROJET DURANT L'ANNEE 2008

Les réalisations du projet sont présentées dans les tableaux ci-dessous suivant les objectifs et secteurs d'intervention dont Agriculture, Education, Santé, Infrastructures & Energie, Gouvernance locale et Partenariat. Les activités préliminaires relatifs au management en général précèdent les activités sectorielles dans la présentation du rapport, telles que structurées dans le Plan Annuel de Travail 2008.

MANAGEMENT

Produit 1 :

Document de projet à jour et équipe consolidée

Description :

Les travaux préparatifs sont réalisés à travers les activités suivantes :

- Participation à la conférence annuelle des Villages du Millénaire
- Affinage du document de projet
- Consolidation de l'équipe du projet
- Appui de l'équipe du projet par le centre MVP Bamako

Cible :

- Imprégnation de la Chargée de Programme sur le concept MVP (Millenium Village Project) et sur les expériences des autres pays dans la mise en œuvre du projet
- Document de projet avec cadre de résultats clair et demande DEX autorisée
- Equipe du projet consolidée
- Equipe du projet formée en planification

Identité de l'activité : 1.1. Participer à la conférence annuelle des Villages du Millénaire

Cette activité consiste à assimiler rapidement les tenants et aboutissants du concept MVP à travers la participation à la conférence annuelle des Villages du Millénaire qui s'est tenue à Bamako (Mali) du 23 au 27 juin 2008. Elle a permis de constater les efforts et les réalisations des autres pays dans la mise en œuvre du projet MVP et ainsi de tirer de ces expériences les leçons utiles pour Madagascar. Elle a en même temps été l'occasion de prendre contact et connaissance avec les divers responsables et collègues œuvrant pour les MVP.

Un rapport de la mission est disponible.

Cible : Chargée de Programme « Village du Millénaire »

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 23 Juin – 27 Juin 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision

Identité de l'activité : 1.2. Affiner le document de projet et demander une autorisation en DEX

Il s'est avéré utile dès le début de la prise en main du projet par la Chargée de Programme de mettre à jour le document de projet afin de faciliter sa gestion et son exécution. Ainsi, des modifications ont été effectuées conformément à la réalité et contexte spécifique de Madagascar, le cadre de résultats a été précisé avec les indicateurs et les activités prévisionnelles, le document a été mis en forme selon le format standard de document de projet de PNUD. Ensuite, une demande d'autorisation en DEX (Direct EXecution) a été dressée et adressée au siège à New York. L'autorisation a été acquise au mois de septembre 2008.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 01 juillet – 30 septembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
<ul style="list-style-type: none"> - Cohérence entre le narratif du document et le cadre des résultats - Consultation des partenaires 		- Document de projet à jour et disponible		Pertinent

Identité de l'activité : 1.3. Consolider l'équipe du projet

Comme suggéré dans le document de projet, un spécialiste en suivi-évaluation et un socio-organisateur s'avèrent utiles pour consolider l'équipe du projet. En effet, suivant le système actuellement mis en place pour la coordination des MVP, des rapports sur les indicateurs utilisés par les MVP sont envoyés sur une base mensuelle et trimestrielle aux Centres MVP et au siège à New York. Un système de gestion rigoureuse de base de données est donc requis et ainsi un spécialiste pour le gérer. En outre, comme l'animation constitue la base de la sensibilisation et de la conscientisation de la population à se prendre en main pour son auto-développement, une personne spécialiste en animation s'avère aussi nécessaire pour travailler étroitement avec les bénéficiaires. Ces deux personnes ont été recrutées suivant la procédure de l'appel à candidature ouvert et sont maintenant opérationnelles. Le socio-organisateur est basé à Sambaina, assurant ainsi une présence permanente sur place.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 15 août – 15 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision du trimestre

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
<ul style="list-style-type: none"> - Processus de recrutement 		- Personnel suffisant et compétent		Pertinent

Identité de l'activité : 1.4. Appui de l'équipe du projet par le centre MVP Bamako

Vers la fin du mois de novembre, l'équipe du projet a bénéficié du passage d'un expert économiste du Centre MVP de Bamako qui a été sollicité pour donner des éclaircissements sur les tenants et aboutissants du projet VM et former l'équipe sur la planification et la structure adéquate adaptée à la mise en œuvre du projet VM Sambaina. Outre les travaux de bureau pour la formation et les échanges, l'expert a visité la Commune Rurale de Sambaina et a pu discuter avec les responsables locaux (Maire et Adjointe, Chef ZAP, Médecin-Inspecteur de Manjakandriana et les 2 médecins du CSB) et a été emmené à s'échanger avec les responsables de l'OTIV à Antananarivo pour les questions de possibilités de financements des paysans/entrepreneurs de Sambaina. Un rapport de la mission de l'expert est disponible.

Cible : Equipe du projet « Village du Millénaire »

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 24 – 28 Novembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
<ul style="list-style-type: none"> - Qualité de l'appui 		- Equipe confirmée	5069,12 \$	Pertinent

Produit 2:**Diagnostic rapide réalisé et données de base (baseline) disponibles****Description :**

Le diagnostic rapide consiste à établir la situation socio-économique et environnementale de base pour le village, à identifier les actions de développement et les interventions existantes et prioritaires, et à étudier la dynamique sociale du territoire communal. Se traduisant par une évaluation de la situation initiale dans la zone du projet, il comprend les activités suivantes :

- Recrutement d'une équipe de consultants
- Collecte des données quantitatives et qualitatives
- Elaboration du rapport du diagnostic

Cible :

- Contractualisation avec l'équipe de consultants sélectionnée
- Données recueillies
- Rapport validé

Identité de l'activité : 2.1. Recruter une équipe de consultants

Cette activité est composée de diverses tâches préalables dont l'établissement des termes de référence de l'étude, le lancement de l'appel d'offres, l'évaluation technique et financière des offres et la contractualisation avec les consultants choisis.

Sur les 24 offres reçues, l'équipe dirigée par Dr. Hanitriniaina Odile Antoinette a été sélectionnée pour mener à bien l'étude diagnostique, après l'évaluation technique et financière des offres qui a vu l'implication des partenaires dont l'UNICEF et le FNUAP. Le contrat a été signé au mois de septembre 2008.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 17 août – 30 septembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision

Identité de l'activité : 2.2. Collecter les données quantitatives et qualitatives

Après la contractualisation avec l'équipe de consultant, celle-ci a commencé par préparer la méthodologie et les outils de collecte de données. Après validation de ces outils par un comité constitué par PNUD et le Réseau des Observatoires Ruraux (ROR), l'enquête quantitative proprement dite s'est déroulée du 31 octobre au 03 novembre au sein de 210 ménages répartis dans les 15 Fokontany de la Commune. La partie qualitative a utilisé les techniques de focus group, l'interview individuelle et l'analyse participative organisée à travers des ateliers de travail et de réflexion dans les bureaux de la Commune.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 15 octobre – 17 novembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision du trimestre

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
<ul style="list-style-type: none"> - Représentativité des échantillons lors des enquêtes - Triangulation des données 		<ul style="list-style-type: none"> - 210 ménages enquêtés - 60 focus group organisés - Résultats contrastés et nécessitant des triangulations des données obtenues de 	Dépenses : 11 710,64 \$	Pertinent

		diverses sources - Enquêtes frustrant pour la Communauté qui n'attend que des réalisations concrètes		
--	--	---	--	--

Identité de l'activité : 2.3. Elaborer le rapport du diagnostic rapide

Les deux ateliers d'analyse participative qui se sont déroulés dans la salle de réunion de la CR Sambaina ont été fructueux dans la mesure où les objectifs fixés ont été atteints. En outre, ils ont vu la participation des différents partenaires impliqués directement ou indirectement dans la mise en œuvre du projet et notamment les bénéficiaires qui ont pu à travers les discussions en groupe faire ressortir les priorités d'action issues des problèmes identifiés dans chaque Fokontany.

Ces ateliers ont également facilité l'élaboration d'un rapport succinct des besoins et des solutions proposées par la Communauté, qui a été partagé aux différents Ministères par le biais du Ministère de tutelle, l'objectif étant de solliciter un engagement en termes techniques et financiers des décideurs de ces Ministères dans la mise en œuvre du projet VM.

Le rapport complet de l'étude diagnostique est disponible en version brouillon et n'a pas encore été validé.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 17 novembre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision du trimestre

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Validation participative		- Besoins de la communauté recensés par secteur et par Fokontany		Pertinent

OBJECTIF 1 : ELIMINER LA FAIM ET LA MALNUTRITION DANS LE VILLAGE

Produit 1.2.1:

Les paysans à travers les animateurs villageois adoptent le Système de Riziculture Intensive (SRI)

Description :

Les premiers mois d'activité du projet a coïncidé avec le début de la saison agricole, ce qui a conduit l'équipe du projet à planifier l'introduction d'une nouvelle technique rizicole, le SRI, dans la CR Sambaina. Cette introduction a suivi les étapes d'activités ci-après :

- Sélection des animateurs villageois
- Formation des animateurs villageois
- Distribution d'intrants agricoles
- Sensibilisation pour l'adoption du SRA/SRI
- Réhabilitation du canal d'irrigation dans le Fokontany d'Antsahafohy
- Etudier la réhabilitation des canaux d'irrigation

Cible :

- Animateurs villageois constitués dans les 15 Fokontany
- Animateurs villageois formés en SRI
- 2 tonnes de semences et 7 tonnes d'engrais distribués dans la CR Sambaina
- 775 paysans ayant adopté le SRA/SRI
- Canal d'Antsahafohy réhabilité et étude des canaux d'irrigation réalisée

Identité de l'activité : 1.2.1.1. Sélectionner des animateurs villageois

Afin de faciliter le contact avec les paysans de Sambaina et leur appropriation des activités entreprises, le projet a choisi d'adopter une stratégie d'information/formation en cascade et de travailler directement avec des animateurs locaux (dénommés Animateurs Villageois) qui auront la tâche de transmettre par la suite ce qu'ils ont acquis à la majorité des paysans de la zone. Deux animateurs par Fokontany (30 au total) ont été sélectionnés sur la base de certains critères relatifs à l'acquisition de formations antérieures et à l'expérience dans la pratique du métier d'animateur. Cette activité a été confiée aux autorités communales qui sont censées connaître les personnes adéquates dans leur territoire.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 11 août – 24 septembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Objectivité des autorités communales dans le choix des animateurs villageois		-30 Animateurs Villageois sélectionnés		Cette activité a pris plus de temps que prévu.

Identité de l'activité : 1.2.1.2. Former les animateurs villageois en SRI

Le recrutement d'un consultant national formateur en SRI a fait l'objet d'appel d'offres ouvert au mois d'août dernier. Parmi les offres reçues, celle de M. RAKOTOSON Luis (dit FALY) a été retenue de par ses expériences étendues dans le domaine et par son coût très compétitif par rapport aux autres.

La contractualisation avec le consultant national porte sur quatre phases de formation dont :

- SRI/SRA
- Phytosanitaire
- Consolidation et capitalisation des acquis
- Organisation du concours des meilleures pratiques SRI/SRA et transfert de compétences aux responsables communaux et des Fokontany

La première phase a duré 38 jours et consistait surtout à la formation théorique et pratique proprement dite avant le début de la campagne rizicole. 32 personnes (28 animateurs villageois et 4 chefs Fokontany) ont participé à la formation jusqu'au terme de la première et seconde phase.

En outre, les principes de l'andragogie (ou éducation des adultes) faisaient également partie des sessions de formation car les animateurs sont appelés à sensibiliser et transmettre aux paysans les connaissances qu'ils ont acquises.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 09 octobre – 15 novembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100% pour la première phase et 75% pour la seconde phase

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Assimilation pratique des éléments techniques par les bénéficiaires de la formation		<ul style="list-style-type: none"> - 32 personnes formées - Satisfaction des bénéficiaires de la formation révélée lors de l'évaluation 	Dépenses : 11 370 \$	Pertinent Dans les délais impartis

Identité de l'activité : 1.2.1.3. Distribuer des semences et des engrais aux paysans

Afin de concrétiser les techniques SRI nouvellement acquises sur les superficies cultivées, le projet, à travers une organisation au niveau de la Commune, a distribué au profit des animateurs villageois et des paysans intéressés des intrants agricoles dont des semences et des engrais. Les besoins de la population ont été recensés par les animateurs et les responsables de la Commune.

Environ 300 ménages des 15 Fokontany ont pu bénéficier en somme de 2,850 tonnes de semences dont 1800 kg de la variété rizicole « Mangakely », 850 kg de la variété RP3737 et 200 kg de la variété 1285.

Quant aux engrais, 2 types de produits ont été fournis à la population, se répartissant comme suit : 4 tonnes de dolomie agricole et 7 tonnes d'engrais Guanomad. Les engrais Guanomad sont restés trois semaines dans le hangar de stockage de la Commune avant d'être distribués, faute d'organisation sérieuse de la part des autorités communales.

A l'issue de la visite inopinée du Président de la République dans la CR Sambaina, celle-ci a pu bénéficier de 70 tonnes d'engrais organique venant de la Présidence et du parti politique TIM à très bas prix (300 Ar contre 1000 Ar au marché). Les responsables communaux vendent ces engrais aux producteurs locaux mais aussi à ceux provenant des communes voisines et même celles éloignées.

Cibles : 300 exploitants agricoles

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 15 septembre – 27 novembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Distribution transparente et égalitaire		- 2,850 tonnes de semences distribuées - 300 paysans bénéficiaires	Dépenses : 9 758,32 \$	Pertinents Dans les délais impartis

Identité de l'activité : 1.2.1.4. Sensibilisation des paysans pour l'adoption du SRA/SRI

Les 30 animateurs Villageois et les quelques Chefs Fokontany ayant bénéficié de la formation théorique et pratique en SRA/SRI se sont mobilisés dès le début de la campagne rizicole dans les actions de sensibilisation des ménages. En effet, ayant acquis à travers la formation qui leur a été offerte les techniques andragogiques, ils sont missionnés pour éveiller et entretenir la motivation des paysans producteurs dans la mise en pratique et la vulgarisation des techniques agricoles améliorées (SRA/SRI).

Vu la précipitation trop élevée du mois de novembre dans la zone, de nombreuses cultures ont failli échouer. L'entraide et la mobilisation intense des animateurs par Fokontany ont permis de maîtriser l'eau et de ramener à leur évolution normale les jeunes pousses englouties.

D'après les données de suivi, 775 ménages ont adopté soit le SRA soit le SRI pendant la campagne actuelle (septembre-mars). L'observation de visu du développement des cultures permet d'estimer le rendement attendu à environ 5 tonnes/ha pour le SRA et 8 tonnes/ha pour le SRI.

Cibles : 775 exploitants agricoles

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 15 septembre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Identité de l'activité : 1.2.1.5. Réhabiliter le canal d'irrigation d'Antsahafohy

Afin d'assurer une augmentation de la production rizicole dès cette saison, la maîtrise de l'eau s'avère indispensable. Aussi, parallèlement à l'appui en termes de formation et de dotation d'intrants agricoles à la Communauté, le projet a pris en charge la réhabilitation du canal d'irrigation se trouvant dans le Fokontany d'Antsahafohy mais qui bénéficie aussi bien la population d'Antsahafohy que celle des autres Fokontany avoisinants, soit environ 10 ha de rizières. Les travaux ont été confiés à une équipe spécialiste du Bureau International du Travail (BIT) qui a eu recours au système HIMO, bénéficiant ainsi à 4 personnes d'un emploi ponctuel journalier durant 13 jours.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 30 septembre – 13 octobre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Les travaux fournissent le plus d'emplois temporaires aux paysans - Les travaux de construction sont cohérents avec le programme de travail agricole des paysans		- 52 hommes-jours de travail - 20 mètres de canal en dur réhabilité	Dépenses : 3.338.600 Ar	Approprié Un peu en retard

Identité de l'activité : 1.2.1.6. Etudier la réhabilitation des canaux d'irrigation

L'augmentation de la production agricole de la zone nécessite des aménagements hydro agricoles. Afin d'y arriver, des études doivent d'abord être réalisées. Une telle étude a effectivement eu lieu pour la partie Nord de la Commune de Sambaina et une autre pour la partie Sud est prévue pour les prochaines années. Elle a mobilisé une équipe de HIMOROUT qui est un des projets du BIT à Madagascar, lequel est reconnu pour ses expériences dans les travaux d'aménagement agricole. Les rapports de cette étude sont disponibles au niveau du projet.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 09 octobre – 15 novembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Fiabilité et consistance de l'étude		- Rapport d'étude de qualité	Dépenses : 3 838,19 \$	Approprié

Produit 1.3.1:

Des variétés arboricoles sont introduites

Description :

Ce résultat consiste en l'approvisionnement de jeunes plants aux paysans :

- Mettre à la disposition des paysans des plants d'arbres de diverses variétés

Cible :

- 5000 jeunes plants diffusés

Identité de l'activité : 1.3.1.1. Mettre à la disposition des paysans des plants d'arbres de diverses variétés

L'aspiration des habitants de Sambaina à développer la culture d'arbres fruitiers a incité le projet à faciliter l'introduction de variétés arboricoles à travers l'approvisionnement de 5000 jeunes plants appartenant à 8 variétés différentes dont le kaki, la mandarine, l'orange (washington), la poire, la pomme (dorset, anna, golden) et le citron. Les plants sont achetés à 2500 Ar le pied chez le fournisseur « Haingonala » et vendus à 1000 Ar pour un achat cash et à 1500 Ar pour un achat à crédit. Ces mesures ont été prises par le bureau exécutif et le conseil de la Commune afin de supporter les producteurs en cette période de soudure.

Les livraisons de ces jeunes plants vont se faire en 3 vagues dont une première vague d'environ 1800 pieds dès le mois de février 2009, après une formation appropriée des intéressés.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 15 décembre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 30 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Plants de qualité et bien conservés pendant le transport - Variétés conformes aux besoins recensés		-5000 plants commandés	7 064,02 \$	Cette activité a pris plus de temps que prévu.

OBJECTIF 3 : ASSURER QUE LES ELEVES ACHEVENT LE CYCLE ENTIER DANS LES ECOLES PRIMAIRES

Produit 3.1.1 :

Ecoles primaires équipées

Description :

Cette activité consiste à renforcer la capacité matérielle des EPP :

- Dotation d'ustensiles de cuisine aux écoles primaires pour les cantines scolaires

Cible :

- Cantines scolaires équipées

Identité de l'activité : 3.1.1.1. Doter les cantines scolaires de matériels appropriés divers

Cette activité a consisté en l'équipement en ustensiles de cuisine divers des écoles primaires (cuillers, fourchettes, assiettes, etc.) Elle permettra d'améliorer le fonctionnement des cantines dans ces écoles publiques et ainsi d'accroître l'assiduité des élèves afin qu'ils puissent achever leur éducation du niveau primaire.

Cibles : ZAP

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 15 novembre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Choix des matériels et équipements adéquats		- Matériels et équipement livrés et disponibles	Dépenses : 906,40 \$	Pertinent

OBJECTIF 4 : AMELIORER L'ACCES AUX SERVICES MEDICAUX

Produit 4.3.1 :

CSB équipés

Description :

Cette activité consiste à renforcer la capacité matérielle des CSB :

- Dotation de matériels bureautiques, informatiques et de soins aux centres de santé de base de Sambaina

Cible :

- CSB équipés

Identité de l'activité : 3.1.1.1. Doter les CSB de matériels appropriés divers

Les responsables des centres de santé de base ont eux aussi exprimés leurs besoins prioritaires en matière

d'équipements matériels. Ces équipements comprennent des matériels informatiques, bureautiques et des instruments médicaux divers permettant d'accroître le niveau d'efficacité et d'efficience du personnel de santé travaillant dans ces centres.

Cibles : Centre de santé de base

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 15 novembre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Choix des matériels et équipements adéquats		- Matériels et équipement livrés et disponibles	Dépenses : 68 273,41 \$	Pertinent

OBJECTIF 9 : ACCROITRE L'ACCES AUX INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT ET A L'ENERGIE POUR LES MENAGES

Produit 9.1.1:

Travaux d'infrastructures prioritaires réalisés

Description :

L'électrification d'Ankadimanga a été identifiée comme besoin des services publics :

- Electrification solaire de trois bâtiments publics dans le Fokontany d'Ankadimanga

Cible :

- 1 CSB, 1 EPP et 1 CEG ayant accès à l'électricité par voie solaire

Identité de l'activité : 9.1.1. 1. Mettre en place des installations solaires dans 3 bâtiments publics d'Ankadimanga

Le Fokontany d'Ankadimanga, le deuxième Fokontany plus éloigné de la Route Nationale, se trouve à 5,5km du Chef lieu de la CR Sambaina. Or, disposant d'un CSB (Centre de Santé de Base), d'une EPP (Ecole Primaire Publique) et d'un CEG (Collège d'Enseignement Secondaire), il constitue une plaque tournante permettant à plus d'un millier de personnes provenant de divers Fokontany de se soigner et d'étudier. D'où l'importance de l'activité d'électrification dans la localité.

Le partenariat positif avec ADER s'est déjà concrétisé par son appui dans l'élaboration du dossier d'appel d'offres relatif à ces travaux d'installations solaires. L'appel d'offres a été clôturé au 12 décembre et une visite sur site s'est déroulée dans la matinée du mardi 25 novembre 2008. ADER a aussi offert son appui technique dans le dépouillement et l'analyse des offres reçues.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 06 novembre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 20 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Sélection de l'entreprise		- Entreprise choisie	Prévu :	Moins

acquéreur du marché		objectivement selon des critères techniques et financiers appropriés	40000 \$	pertinent
---------------------	--	--	----------	-----------

OBJECTIF 10 : RENFORCER LA GOUVERNANCE LOCALE

Produit 10.1.1 :

Administrations locales mieux équipées

Description :

Cette activité consiste à renforcer la capacité de la Commune et des Fokontany :

- Dotation d'équipements divers (agricoles, transport, bureautique et informatique) pour la Commune et les Fokontany
- Dotation d'équipements (agricoles, transport, bureautique) pour les Animateurs Villageois
- Visite d'échanges avec les animateurs villageois de le CR Sambaina à Antsirabe

Cible :

- Commune, Fokontany et Animateurs Villageois équipés
- Animateurs villageois conscients de leur niveau et engagés à reproduire dans leur zone ce à quoi ils sont convaincus

Identité de l'activité : 10.1.1.1. Doter la Commune et les Fokontany d'équipements divers

L'insuffisance des équipements de travail de la Commune et des Fokontany s'est posée comme une contrainte majeure pour le bon déroulement des activités d'administration locale. Le projet a alors choisi au cours de cette année de démarrage de renforcer la capacité matérielle de la Commune afin que celle-ci puisse accomplir avec facilité les responsabilités qui leur sont attribuées. Parmi ces matériels figurent des outils informatiques, des meubles ainsi que diverses fournitures et consommables. Les Fokontany ont aussi bénéficié de matériels agricoles, de transport (bicyclettes) et des fournitures bureautiques. Il a été laissé à la communauté du Fokontany de définir la stratégie d'utilisation et de gestion de ces matériels publics.

Cibles : Commune, Fokontany

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 13 octobre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Choix des matériels et équipements adéquats		- Matériels et équipement livrés et disponibles	Dépenses : 15 416,39 \$	Pertinent

Identité de l'activité : 10.1.1.2. Doter les Animateurs Villageois d'équipements bureautiques et de transport

Les Animateurs Villageois, en tant que membres à part entière de l'équipe de mise en œuvre du projet, ont sollicité

un appui matériel en vue de faciliter la réalisation de leurs tâches de bénévolat agricole. Etant une forme de motivation de ces collaborateurs de proximité, la fourniture d'équipements fait partie de la stratégie d'approche du projet. Les Animateurs Villageois ont donc été dotés d'équipements agricoles tels que « angady », bottes, imperméables, bicyclettes, brouettes, cordes, rames de papier, stylos, etc. Ces matériels ont fait l'objet de décharge au niveau de la Commune et certains d'entre eux vont faire l'objet de contrôle communal (comme les bicyclettes).

Cibles : Animateurs Villageois

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 06 novembre – 31 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Choix des matériels et équipements adéquats		- Matériels et équipement livrés et disponibles	Dépenses : 15 416,39 \$	Pertinent

Identité de l'activité : 10.1.1.3. Organiser une visite d'échanges entre les animateurs villageois de la CR Sambaina avec leurs homologues à Antsirabe

La visite d'échange s'est bien déroulée à Antsirabe avec la participation de 42 paysans animateurs de la CR Sambaina. Elle a eu pour objectif de faire acquérir aux paysans de Sambaina des expériences de leurs homologues d'Antsirabe qui sont manifestement plus avancés dans leur engagement vers la voie du développement rural et dans l'adoption des différentes techniques agricoles, afin qu'ils puissent s'engager eux aussi à prendre en main leur exploitation d'une manière plus professionnelle.

Outre cet objectif d'observation, un résultat important obtenu était la construction d'une équipe plus soudée et coopérative entre les paysans et l'équipe du projet d'une part, et d'autre part, entre les autorités communales, les chefs Fokontany et les animateurs villageois.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 18 novembre – 20 novembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Capacité des participants à reproduire les constats positifs observés sur terrain		- 42 paysans dont 50% de sexe féminin ont participé à la visite - Engagement à travers un plan d'activités à court et moyen terme pour chaque Fokontany	Dépenses : 1248, 34 \$	Dans les délais prévus

OBJECTIF 11 : CONSOLIDER LE PARTENARIAT AVEC LES PARTIES PRENANTES A DIFFERENTS NIVEAUX

Produit 11.3.1 :

Les partenaires potentiels comprennent les tenants et aboutissants du projet

Description :

Le développement de partenariat effectif s'est poursuivi à travers les activités suivantes :

- Présentation du projet aux différents partenaires
- Sollicitation de collaboration avec les partenaires potentiels (ADER, Ministère de l'Eau, JIRAMA, etc.)

Cible :

- Engagement des différents partenaires dans l'appui à la mise en œuvre
- Engagement des partenaires potentiels dans la mise en œuvre du projet

Identité de l'activité : 11.3.1.1. Présenter le projet aux différents partenaires

L'activité consiste en une série de présentations à l'intention des différents partenaires de mise en œuvre dont les autorités et communautés locales de la Commune d'intervention, les agences des Nations Unies à Madagascar et les Ministères d'appui.

Au niveau de la zone d'intervention, une série de descentes a été menée les 08, 09 et 30 juillet derniers afin de prendre contact avec les autorités locales et entités ministérielles déconcentrées et discuter avec elles des tenants et aboutissants du projet.

Les rapports de ces missions sont disponibles pour de plus amples informations sur les résultats obtenus.

Au niveau des partenaires d'Antananarivo, 2 réunions de présentation ont été organisées dont l'une avec les représentants des agences des Nations Unies à Madagascar et l'autre avec ceux des entités ministérielles centrales sous l'égide du Ministère de tutelle (MPRD).

Cibles : responsables des agences partenaires (Ministères, agences UN, autres partenaires)

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 01 Juillet – 30 Septembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 100 %

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
<ul style="list-style-type: none"> - Participation effective des partenaires locaux - Engagement des décideurs au sein des Ministères acquis 		- Partenaires informés des tenants et aboutissants du projet	-	Pertinent

Identité de l'activité : 11.3.1.2. Solliciter la collaboration des partenaires potentiels

Faisant suite au changement de l'équipe exécutive au niveau de la CR Sambaina, deux nouvelles visites de courtoisie et de présentation du projet ont été effectuées par l'équipe du projet auprès des nouveaux responsables au début du mois d'octobre.

Par ailleurs, l'électrification et l'adduction d'eau potable dans tous les Fokontany du village de Sambaina ont été identifiées comme des besoins prioritaires et cruciaux pour la population. C'est ainsi que l'équipe du projet a cherché des possibilités de collaboration avec des partenaires potentiels dans ces domaines tels que l'Agence de Développement de l'Electrification Rurale (ADER) sous tutelle du Ministère de l'Energie et des Mines, le

Ministère de l'Eau et la JIRAMA.

L'ADER et le Ministère de l'Eau ont répondu favorablement à la demande de collaboration et ont déjà commencé à fournir des appuis techniques au projet.

Dates de début et de fin de la conduite de l'activité : 04 novembre – 19 décembre 2008

Degré (%) d'avancement à ce jour :

Estimation : 50 % par rapport à la prévision

Critères de qualité	Date	Résultats des activités		
		Point de vue des bénéficiaires	Situation des ressources	Pertinence
- Engagement des partenaires dans le partenariat		- Partenaires informés des tenants et aboutissants du projet - Protocole de partenariat en cours de signature	-	Pertinent

AUTRES REALISATIONS

De nombreuses autres réalisations, entreprises par les partenaires, ont été enregistrées durant les derniers mois de l'année 2008. Les plus importantes sont énumérées ci-dessous par secteur :

EDUCATION (objectif 3)

- Vente de bois sur 10ha par la Commune pour approvisionner les cantines scolaires de 6 EPP, *sur initiative des enseignants.*

SANTE (objectif 4)

- Réhabilitation du CSB d'Ankadimanga *par le MINSANPF* (en cours)

EAU & ASSAINISSEMENT (objectif 7)

- Adduction d'eau potable dans l'école primaire publique de Mandimbisoa *réalisée par le MEN en partenariat avec DIORANO-WASH*
- Assainissement aux alentours du CSB Sambaina par le *Ministère de la Défense* (RG Manjakandriana)

INFRASTRUCTURES (objectif 9)

- Réhabilitation du terrain de sport mixte dans le Chef lieu de Commune *par le Ministère chargé des sports*
- Réhabilitation de la piste reliant Nanganehana et Ambohibary-Sambaina d'environ 8 km avec *l'appui de FER et le MTP* (en cours)

GOVERNANCE LOCALE (objectif 10)

- Recouvrement *par la Commune* à 100% des quittances effectuées par les 15 Fokontany pour l'année 2008
- Formation en Secourisme de 50 personnes (représentants Eglise, Chefs Fokontany, Instituteurs, COSAN, Quartiers mobiles, Commune, CSB, communauté) *assurées par le BNGRC et le Ministère de la Défense.*

III PROBLEMES ET CONTRAINTES IDENTIFIES

Les problèmes majeurs rencontrés sont externes à l'organisation malgré certaines contraintes internes. Ces problèmes de mise en œuvre sont à la fois d'ordre politique, administratif, économique et social.

III .1 Contraintes internes

Lourdeur et non clarté des procédures

L'équipe du projet Village du Millénaire étant toute nouvelle, ses membres ne connaissent pas les procédures administratives et financières liées au système financier ATLAS, au système d'approvisionnement et d'acquisition de matériel. Comme aucun éclaircissement n'est fourni, le personnel fait presque tout par tâtonnement et ne se rend compte des situations problématiques qu'une fois bloquée dans un processus.

Retard dans l'acquisition des équipements de travail

L'incompréhension du fonctionnement du système d'approvisionnement des équipements et matériels combinée à la lourdeur des procédures font que les outils de travail utilisés jusqu'ici par le personnel du projet restent provisoires et empruntés aux autres unités et services. Le retard de la livraison de ces outils a ralenti le déroulement des activités de l'équipe durant l'année 2008.

Constitution de l'équipe

Le financement Sud-Coréen était acquis dès l'année 2007, mais l'exécution du projet a seulement démarré en juillet 2008 avec le recrutement de la Chargée de Programme, premier responsable du projet. Trois autres membres ont respectivement intégré le projet en septembre, en novembre et en décembre de l'année. En outre, l'équipe opérationnelle sur terrain, dont les membres vont travailler étroitement avec les autorités locales et l'équipe du projet dans l'exécution des actions concrètes par secteur d'activités, n'a pas encore été constituée vers la fin 2008. Ce décalage dans la formation de l'équipe a quelque peu influé sur l'état des réalisations.

III .2 Problèmes externes

Contraintes politiques et administratives

Changement des responsables au niveau communal et ministériel

A peine la collaboration avec l'ancienne équipe exécutive communale a été instaurée que celle-ci a été remplacée sur décision de justice par une nouvelle équipe (octobre 2008) qui a été sa concurrente durant les élections. Tout le processus de présentation du projet et de mise en place du partenariat avec la Commune a dû être reproduit, vu que la passation entre l'ancienne et la nouvelle équipe communale n'a pas été bien réalisée.

De même, les points focaux au niveau de quelques Ministères ont changé durant ces derniers mois de 2008 et l'équipe du projet a dû renouveler le partenariat.

Décision politique non coordonnée avec le projet

Dans sa stratégie d'appui aux intrants agricoles, le projet a fourni 7 tonnes d'engrais aux paysans de Sambaina vers le début du mois de novembre 2008 au prix de 500 Ar le kilo, contre 1000 Ar le kilo au marché, soit une subvention de 50%. Vers la fin du mois de novembre, 70 tonnes d'engrais provenant du Président de la République lui-même et du parti présidentiel ont débarqué à Sambaina et est vendu au prix de 300 Ar le kilo. Du coup, les engrais subventionnés par le projet restent stockés dans la Commune tandis que les autorités

communales vendent les engrais du Président aux habitants de la Commune et même à ceux des Communes voisines.

Contraintes économiques et sociales

Mentalité orientée vers le profit immédiat

Une des contraintes majeure rencontrée est la mentalité tournée vers le profit immédiat entraînant un comportement attentiste chez les habitants. En effet, l'esprit de bénévolat a peu à peu disparu pour deux raisons principales : (i) la monétarisation progressive de l'économie locale du fait de la proximité de la Route Nationale et de la ville d'Antananarivo et, (ii) la situation de pauvreté dans laquelle vivent la majorité des paysans. Ce qui rend difficile la mobilisation effective des gens pour les activités et apports communautaires. En outre, une désinformation s'est propagée depuis l'année 2007 comme quoi le projet Village du Millénaire va distribuer de l'argent (110\$ ou 50\$ par personne pendant 5 ans) aux habitants de Sambaina. Cette mauvaise information résultant de l'incompréhension du concept même du projet est encore soutenue par quelques personnes influentes dans la Commune. Le projet s'efforce de corriger cette incompréhension en répétant chaque fois que nécessaire l'information juste sur lequel se fonde le concept.

IV LECONS APPRISES

- Solliciter une formation formelle dans l'utilisation du système ATLAS
- Insister sur la clarification des procédures, notamment le partage des responsabilités
- Prendre en compte les éventuels risques dans la mise en œuvre de toute activité
- Renforcer la mobilisation sociale

V PERSPECTIVES

Comme il est recommandé dans tous les villages du millénaire, les grands travaux d'infrastructures tels que la construction des routes et des bâtiments scolaires et sanitaires, l'adduction d'eau potable et l'électrification sont réalisés durant les deux premières années de mise en œuvre. Outre quelques autres activités touchant les autres secteurs, l'année 2009 sera donc essentiellement marquée par ces grands travaux d'infrastructures, qui seront réalisées en partenariat avec les agences des Nations-Unies et les Ministères concernés.

Les grandes activités programmées comprennent, entre autres :

- La mise en place du système de suivi-évaluation et du plan de communication pour le projet ;
- L'organisation de la communauté et le partage des responsabilités à travers le renforcement du personnel technique de la Commune et la constitution des structures pérennes de développement (Comité Communal de Développement, animateurs Villageois, Comité de santé, Associations des Usagers, etc.) ;
- L'adduction d'eau potable dans quelques Fokontany ;
- L'étude des possibilités d'électrification locale ;
- L'intensification du programme de Nutrition communautaire en collaboration avec les partenaires publics et privés (ONN, UNICEF, Ministère de la Santé, etc.) ;
- La construction et réhabilitation de barrages et de canaux d'irrigation ;
- La réhabilitation d'écoles publiques et le renforcement des FRAM (Association des parents d'élèves) ;
- La mise en place de jardins scolaires et d'espaces verts ;
- Le renforcement des services publics locaux dans l'utilisation des outils informatiques ;

- La construction d'un centre sportif équipé dans le Chef-lieu de la Commune ;
- La construction de bureaux de Fokontany.